

16/6/2015

לכבוד:

מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב

הנדון: מענה לפרסום טיוטת כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות)(תיקון מספר 2),
התשע"ה – 2015 ולכללי המים (תעריפי מים שמספקים ספקים מקומיים) (תיקון), התשע"ה –
2015

שלום רב,

להלן התייחסותנו לטיטת הכללים שבנדון כפי שפורסמו באתר הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן: רשות המים / הרשות) ביום 4/6/15.

1. לקראת עדכון תעריפי המים לשנת 2015 הגשנו ביום 1/12/2014 את התייחסותנו הכתובה לעדכון האמור. בהתייחסות זו טענו והוכחנו את האפליה המתקיימת בעלויות רכישת המים למטרת בית מחברת מקורות וביקשנו לפתוח לאלתר ברצף דיונים למציאת פתרון לסוגיה זו. בקשתנו זו מעולם לא נענתה ולמעשה לא קיבלנו כל התייחסות.
2. בראשית שנת 2015 העברנו, באמצעות ארגון עובדי המים ומשרד עו"ד בלטר-גוט-אלוני מספר משמעותי של סקרי נכסים אשר נערכו במגזר הכפרי-התיישבותי-חקלאי. גם להעברת נתונים זו לא התקבלה מעולם כל התייחסות.
3. טיוטת הכללים שבנדון מצאה לנכון לעדכן הן את מרווח החלוקה המוכר לספקים המקומיים (סעיפים 1.1)(1.4) ו-1.2(1.4) לכללי המים (תעריפי מים שמספקים ספקים מקומיים)) והן את עלות רכישת המים מחברת מקורות (סעיפים 3.1.1(1)(7) ו-3.1.1(2)(7) לכללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות)).
4. על אף שמדובר בתיקון מזערי בלבד, אין לעלות על הדעת כי מתקיים עדכון כלשהו מבלי שנעשה דבר לתיקון העיוות הקיצוני המדובר בהקדם האפשרי. יש להדגיש כי מעולם לא נטען ע"י רשות המים כי עיוות שכזה אינו מתקיים ולא ברור מהו הגורם המעכב את תיקונו.
5. לאור מורכבות הנושא ומשמעותו עבור המגזר הכפרי-התיישבותי-חקלאי אנו דורשים פעם נוספת במועצת רשות המים להורות לרשות המים לפתוח לאלתר ברצף דיונים להסדרת הנושא לקראת עדכון תעריפי המים הבא.
6. לאור היעדר שיתוף פעולה מצד רשות המים ואי התקדמות לגיבוש מודל ראוי לתחשיב עלויות פעילות ספקי המים במגזר הכפרי-התיישבותי-חקלאי ערכנו תחשיב כלכלי לעניין המרווח החלוקה. תחשיב

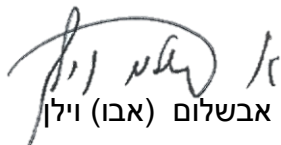


זה המתבסס על מיטב הנתונים הנמצאים בידינו – סקרי נכסים שנערכו ב-30 ישובים מייצגים וכן על המתודיקה שנקבעה בכללי העלות המוכרת לפעילות תאגידי המים והביוב העירוניים.

7. תחשיב זה מצורף כנספח ומוצא מרווח חלוקה ממוצע של 3.797 שו/מ"ק ללא מע"מ. **מדובר במרווח הגבוה כמעט פי 2 מן המרווח הנוכחי!**

נבקש להיות מוזמנים לדיוני השימוע מול רשות המים ומול מועצת הרשות לכשיקבעו.

בכבוד רב,



אבשלום (אבו) וילן

מזכ"ל התאחדות חקלאי ישראל



תחשיב מרווח החלוקה הנורמטיבי ותעריף רכישת המים מחברת מקורות
ביישובים המתוכננים – מושבים וקיבוצים

רקע:

נייר זה מציג תחשיב נורמטיבי עבור סך עלות אספקת המים ביישובים המתוכננים במגזר הכפרי – מושבים וקיבוצים. התחשיב הוכן בהמשך להחלטת בג"צ מחודש אפריל 2014 ומתוך מטרה להציג ערך נורמטיבי לעניין מרווח החלוקה הריאלי ביישובים הללו.

התחשיב מתבסס על מהלך רחב של איסוף נתונים ממספר רב של ישובים מתוכננים מאזורים שונים בארץ ולהערכתנו מהווה מדגם מייצג. איסוף הנתונים בוצע באמצעות עריכת סקרי נכסים שנערכו ביישובים השונים ע"י ארגון עובדי המים, ומכיל את כלל מרכיבי התשתית והערכת ערכם המקורי (ערך כינון מלא).

לאור היעדר מודל תחשיב רגולטיבי כלשהו המותאם למאפייני המגזר הכפרי, התבסס התחשיב המדובר על התחשיב המקביל המתקיים בתאגידי המים והביוב העירוניים ומפורט בכללי תאגידי מים וביוב (חישוב עלות שירותי מים וביוב והקמת מערכות מים או ביוב) (להלן - 'כללי תאגידי המים').

העקרונות, ההנחות שנלקחו ותוצאות התחשיב מפורטות להלן.

עקרונות והנחות התחשיב:

- א. כפי שצוין מעלה, התחשיב מתבסס על כללי תאגידי המים המפרטים בסעיפים שונים את דרך התחשיב של המרכיבים השונים.
- ב. בכל הנחה בה מתקיימת דיפרנציאציה בעלויות המוכרות לתאגידי המים והביוב העירוניים (בשל פרמטרים שונים כגון שנת הקמה או מעמד סוציו-אקונומי) נלקחו הערכים המחמירים – אלו המכירים בעלות נמוכה ביותר. לפיכך, המרווח הנורמטיבי המוצג בתוצאות התחשיב מהווה בסיס מינימלי למרווח בפועל.
- ג. נכסים חסרים – התחשיב אינו מכיל מרכיב של נכסים חסרים. ככל שבמסגרת דרישות רגולציה עתידיות ידרשו הישובים לאמות מידה הנדסיות שונות מן המצב הקיים – יידרש שיפוי בעלות המוכרת עבור מרכיב זה.
- ד. זכויות מים – התחשיב אינו מכיל מרכיב של זכויות מים.



הנחות:

מרכיב	הנחת התחשיב למרכיב	הסבר
אחוז הון זר	55%	ע"פ סעיף 4.(א) לכללי תאגידי המים
אחוז הון עצמי	45%	ע"פ סעיף 5.(א) לכללי תאגידי המים
תשואה מוכרת להון זר	4.0%	ע"פ סעיף 4.(ב) לכללי תאגידי המים
תשואה מוכרת להון עצמי	7.0%	ע"פ סעיף 5.(ב) לכללי תאגידי המים
תשואה מוכרת על זכויות מים למ"ק		לא שוקללו זכויות המים
פחת ערך כינון מוכר	35 שנים	ע"פ סעיף 7.(א) לכללי תאגידי המים
עלויות תפעול ומינהלה מוכרות בעבור שירותי מים	105,000 ₪ ליישוב לשנה	הנוסחה המופיעה בסעיף 10 לכללי תאגידי המים אינה מציגה ערכים רלוונטיים למאפייני היישובים
עלות מוכרת בעבור הון חוזר למ"ק שירותי מים	0.052 ₪/מ"ק	ע"פ סעיף 8.(1) לכללי תאגידי המים
פחת מים ממוצע	7.0%	ע"פ סעיף 12.(א) לכללי תאגידי המים
פחת גבייה ממוצע	1.5%	ע"פ סעיף 15.(א) לכללי תאגידי המים

תוצאות התחשיב:

מספר מרכיב ע"פ סעיף 19.(א) לכללי תאגידי המים	מרכיב	ממוצע משוקלל ¹ יישובים (₪/מ"ק)	סעיף לכללי תאגידי המים עליו התבסס התחשיב
(1)	תשואה מוכרת על הון זר של מערכת מים למ"ק	0.395	4
(2)	תשואה מוכרת על הון עצמי של מערכת מים למ"ק	0.565	5
(3)	תשואה מוכרת על זכויות מים למ"ק		6
(4)	פחת ערך כינון מוכר למ"ק	1.025	7.(א)
(5)	עלויות תפעול ומינהלה מוכרות בעבור שירותי מים למ"ק	1.083	
(6)	עלות מוכרת בעבור הון חוזר למ"ק שירותי מים	0.052	8.(1)
(7)	פחת מים מוכר למ"ק	0.531	12.(א)
(8)	פחת גבייה מוכר למ"ק	0.145	15.(א)
	סה"כ (₪/מ"ק)	3.797	

- מן הטבלה מעלה ניתן לראות כי המרווח הנורמטיבי הנדרש לקיומה של מערכת אספקת מים ביישובים המתוכננים עומד על 3.797 ₪/מ"ק.
- קביעת מרווח חלוקה לכמות המוכרת ולכמות מעל לכמות המוכרת – נשמר היחס הקיים בין המרווחים הללו אשר נקבע ע"י רשות המים. ע"י יחס זה חושב כי מרווח חלוקה נורמטיבי העומד על 3.334 ₪/מ"ק בעבור הכמות המוכרת ועל 4.255 ₪/מ"ק עבור הכמות הנוספת.

¹ מתוך 30 ישובי המדגם הושמטו 4 יישובים אשר ממוצע המרווח שלהם חרג מן הממוצע הכללי במעל לסטיית תקן אחת.



קביעת תעריף הרכישה מחברת מקורות:

תעריף רכישת המים מחברת מקורות מתבסס על תעריף המכירה לצרכני הקצה בניכוי המרווח המוכר. נכון לשנת 2015, תעריף המכירה לצרכני הקצה לכמות שעד לכמות המוכרת ולכמות שעליה עומד על 4.934 ו-9.655 ש"מ/מ"ק בהתאמה. מתעריפים אלו קוזז שיעור המע"מ - 18%, כך שמדובר בתעריף נטו של 4.181 ש"מ/מ"ק לכמות המוכרת ו-8.182 ש"מ/מ"ק לכמות שמעל לכמות המוכרת. מתעריף הנטו יש לנכות את המרווח שחושב - 3.797 ש"מ/מ"ק בממוצע - 3.334 ש"מ/מ"ק בעבור הכמות המוכרת ועל 4.254 ש"מ/מ"ק עבור הכמות הנוספת. מתקבלת עלות רכישה ממוצעת מחברת מקורות של 0.847 ש"מ/מ"ק לכמות המוכרת ו-3.928 ש"מ/מ"ק לכמות שמעל לכמות המוכרת. הטבלה הבאה מציגה את התחשיב וכן את הפער אל מול עלות הרכישה הנוכחית מחברת מקורות.

מעל הכמות המוכרת (ש"מ/מ"ק)	כמות מוכרת (ש"מ/מ"ק)	
9.655	4.934	תעריף מכירה לצרכני הקצה
8.182	4.181	תעריף מכירה לצרכני הקצה - נטו (בניכוי מע"מ)
4.254	3.334	מרווח ממוצע שחושב
3.928	0.847	עלות רכישה נדרשת מחברת מקורות
6.043	2.099	עלות רכישה נוכחית מחברת מקורות
2.115	1.252	פער בין עלות נוכחית לעלות נדרשת

